



RO MANIA  
JUDETUL DAMBOVITA  
COMUNA DARMANESTI  
PRIMARIA

Str. Mihai Viteazul, nr. 530 Tel./Fax 0245661306, C.I.F.:4402540  
E-mail: primaria.darmanesti@yahoo.com

---

**RAPORT DE EVALUARE  
a implementării Legii NR. 52/2003  
privind transparența decizională  
în administrația publică, în anul 2019**

*„Nimic nu este posibil fără oameni;  
nimic nu durează fără instituții”*

Dărmănești  
- 2020

**RAPORT DE EVALUARE  
a implementării Legii NR. 52/2003 privind transparența  
decizională în administrația publică, în anul 2019**

Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, include în sfera sa de acțiune toate autoritățile publice, dar și celelalte persoane juridice ce utilizează resurse financiare publice, asigurând prin prevederile sale creșterea controlului contribuabililor asupra utilizării banului public. Prin această lege sunt stabilite principii generale, verificate în practica democratică, referitoare la informarea, consultarea și participarea activă a cetățenilor la decizie. Un element esențial îl constituie precizarea că prevederile prezentei legi trebuie interpretate stabilind standarde minimale impuse administrației publice și instituțiilor publice în relația lor cu persoanele fizice sau juridice. Legea stabilește standarde minime general valabile pentru toate autoritățile administrației publice, centrale sau locale, asigurând pe de altă parte și posibilitatea depășirii acestor standarde de către autoritățile administrative mai progresiste. Transparența decizională în cadrul administrației publice are drept scop mărirea gradului de responsabilitate a administrației publice față de cetățean ca beneficiar al deciziei administrative, stimularea participării active a cetățenilor în procesul de luare a deciziilor și creșterea gradului de transparență la nivelul întregii administrații publice.

Anual, autoritățile administrației publice sunt obligate să întocmescă și facă public un raport privind transparența decizională, care cuprinde elementele prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, actualizată. Raportul anual privind transparența decizională este publicat în site-ul propriu al și afișat la sediul Primăriei comunei Dărmănești, județul Dâmbovița, într-un spațiu accesibil publicului. Raportul autorității publice de implementare a Legii nr. 52/2003 se transmite la SGG împreună cu raportul de implementare a Legii nr. 544/2001.

În conformitate cu prevederile Legii nr 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, Primăria comunei Dărmănești, județul Dâmbovița pune la dispoziția publicului interesat Raportul de evaluare a implementării Legii nr. 52/2003, în anul 2019.

Aplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, se aplică în procesul de elaborare a actelor administrative normative, nu și a celor cu caracter individual. Actele normative sunt cele care au aplicabilitate generală, produc efecte „pentru toți”, deci cu caracter general și impersonal (art. 3 lit.a din lege). Aplicarea reală a principiului transparenței duce la o mai mare încredere în legi și reglementări, din moment ce ele au fost adoptate cu consultarea celor interesați. Încrederea în cadrul legal are ca rezultat un mai mare grad de respectare a legii, cu consecințe pozitive asupra dezvoltării economice și a menținerii unor relații de cooperare între aparatul guvernamental și societate. Legea transparenței asigură deschiderea activității administrației publice centrale și locale către cetățeni prin intermediul a două mecanisme importante: - participarea publicului la procesul de elaborare a reglementărilor, - participarea publicului la procesul de luare a deciziilor.

Legea transparenței nu trebuie confundată cu legea privind accesul la informațiile de interes public și nici cu democrația directă. Spre deosebire de legea accesului la informațiile de interes public, care permite accesul cetățeanului la informațiile publice gestionate de diverse entități publice, legea transparenței oferă posibilitatea cetățenilor de a participa activ la procesul

de elaborare de reglementări prin sugestii adresate autorităților administrației publice. De asemenea, spre deosebire de democrația directă, legea transparenței nu conferă cetățenilor dreptul de a lua decizia finală cu privire la reglementările care vor fi adoptate. Acest rol va fi în continuare asumat de autoritățile administrației publice care vor decide dacă includ sau nu în proiectele de reglementări informațiile și sugestiile primite din partea cetățenilor, organizațiilor neguvernamentale și asociațiile de afaceri.

### **Participarea la procesul de luare a deciziilor**

Legea transparenței implică o colaborare între doi parteneri: administrația publică și destinatarii reglementărilor elaborate de aceasta (cetățeni, organizații neguvernamentale, asociații de afaceri). Autoritățile administrației publice centrale și locale, precum și celelalte instituții publice care utilizează resurse financiare publice au obligația de a face publice proiectele de reglementări înainte ca acestea să fie adoptate. După acest moment, destinatarii reglementărilor, persoane fizice sau juridice, au posibilitatea de a formula sugestii și recomandări cu privire la reglementările care le-au fost prezentate în stadiu de proiect. Sugestiile astfel formulate vor fi analizate de către autoritățile inițiatoare care vor decide asupra necesității includerii în textul final al reglementărilor. Cu privire la participarea publicului la procesul de luare a deciziilor, legea prevede posibilitatea celor interesați de a participa și de a-și exprima punctele de vedere în cadrul ședințelor organismelor menționate mai sus. Autoritățile publice, potrivit competențelor ce le revin, sunt obligate să asigure informarea corectă a cetățenilor asupra treburilor publice și asupra problemelor de interes personal. Dreptul la informație nu trebuie să prejudicieze măsurile de protecție a tinerilor sau securitatea națională.

La baza acestei legi stau următoarele principii: informarea în prealabil, din oficiu, a persoanelor asupra problemelor de interes public care urmează să fie dezbătute de autoritățile administrației publice centrale și locale, precum și asupra proiectelor de acte normative, consultarea cetățenilor și a asociațiilor legal constituite, la inițiativa autorităților publice. Au dreptul să participe la procesul de luare a deciziilor atât cetățenii (individual), cât și asociațiile legal constituite. În procesul de elaborare a proiectelor de acte normative, participarea activă a cetățenilor la luarea deciziilor administrative și în procesul de elaborare a proiectelor de acte normative, cu respectarea următoarelor reguli:

1. ședințele autorităților și instituțiilor publice care fac obiectul prezentei legi sunt publice și trebuie anunțate cu cel puțin 3 zile înainte de data desfășurării, în condițiile legii;
2. dezbaterile vor fi consemnate și făcute publice;
3. minutele acestor ședințe vor fi înregistrate, arhivate și făcute publice, în condițiile legii.

### **Raportul anual privind transparența decizională**

În aplicarea prevederilor Legii nr. 52/2003, privind transparența decizională în administrația publică și pentru relația cu societatea civilă la nivelul Unității Administrativ-Teritoriale comuna Dărmănești, județul Dâmbovița s-a desemnat prin act administrativ o persoană, funcționar public, consilier superior la compartimentul Resurse Umane din cadrul Aparatului de specialitate al Primarului, care să primească propunerile, sugestiile și opiniile persoanelor interesate cu privire la proiectul de act normativ propus. Persoana responsabilă va duce la îndeplinire atribuțiile ce îi revin în cadrul procedurilor referitoare la adoptarea/emiterea actelor administrative cu caracter normativ, în conformitate cu prevederile legii de mai sus.

- întocmește anual Raportul anual privind transparența decizională pe care îl va face public;
- raportul autorității publice de implementare a Legii nr. 52/2003 se transmite la SGG până la data de 15 mai ale fiecărui an pentru anul anterior, având în vedere că termenul întocmirii, publicării și transmiterii către Secretariatul General al Guvernului a Raportului de evaluare a implementării legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public este 15 mai al fiecărui an, iar informațiile privind modalitatea de implementare a legii nr. 52/2003 sunt informații de interes public.

Scopul prezentului raport este acela de a te introduce în ceea ce înseamnă transparența decizională și în modul în care aceasta trebuie aplicată la nivelul Unității Administrativ-Teritoriale comuna Dărmănești, județul Dâmbovița potrivit Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, în anul 2019, și de a prezenta rezultatele procesului decizional la nivelul unității.

Prezentul raport cuprinde următoarele elemente: a) numărul total al recomandărilor primite; b) numărul total al recomandărilor incluse în proiectele de acte normative și în conținutul deciziilor luate; c) numărul participanților la ședințele publice; d) numărul dezbaterilor publice organizate pe marginea proiectelor de acte normative; e) situația cazurilor în care autoritatea publică a fost acționată în justiție pentru nerespectarea prevederilor prezentei legi; f) evaluarea proprie a parteneriatului cu cetățenii și asociațiile legal constituite ale acestora; g) numărul ședințelor care nu au fost publice și motivația restricționării accesului.

#### **Publicitatea proiectelor de acte normative**

Conform prevederilor Legii nr. 52/2003, cu modificările și completările ulterioare este supus dezbaterii publice orice act administrativ, adică orice act cu aplicabilitate generală emis sau adoptat de consiliul local (hotărârile adoptate de consiliul local și dispozițiile emise de primar). Caracterul normativ este stabilit de structura care elaborează și propune inițierea proiectului de act normativ, împreună cu structura juridică din cadrul instituției.

În cursul anului 2019 au fost aduse la cunoștința publică în conformitate cu Legea 52/2003 privind transparența decizională, republicată, un număr de 5 proiecte de hotărâri. Pentru asigurarea transparenței actului decizional și participarea cetățenilor în procesul de elaborare și adoptare a hotărârilor normative ale Consiliului local, prin persoană responsabilă de relația cu societatea civilă, s-au îndeplinit următoarele operațiuni:

- primește, înregistrează și comunică inițiatorului, propunerile, sugestiile și opiniile persoanelor interesate cu privire la proiectele de acte normative supuse dezbaterii publice;
- elaborarea unui anunț privind proiectul de hotărâre supus procedurii de transparență;
- la elaborarea anunțului s-a avut în vedere stabilirea termenului limită (cel puțin 10 zile calendaristice), a locului și modalității în care cei interesați pot trimite în scris propuneri, sugestii, opinii cu valoare de recomandare privind proiectul de hotărâre;
- publicarea anunțului pe site-ul propriu împreună cu proiectul de hotărâre, nota de fundamentare și raportul de specialitate la secțiunea „Informații de interes public” și secțiunea Consiliul local - Ședințe de lucru.
- difuzarea anunțului și a proiectului de hotărâre către reprezentanții mass-mediei locale;
- afișarea anunțului la avizierul din sediul Primăriei comunei Dărmănești;
- anunțul conține data, ora și locul de desfășurare a ședinței publice, precum și ordinea de zi;
- transmiterea din oficiu a proiectului de hotărâre autorităților publice interesate, asociațiilor de afaceri și altor asociații legal constituite, interesate;
- transmiterea proiectelor de hotărâri tuturor celor care au depus o cerere pentru primirea informațiilor referitoare la proiectele de acte normative;

Proiectele de hotărâri supuse procedurii de transparență decizională conform prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională, cu modificările și completările ulterioare și inventarul recomandărilor primite în cursul anului 2019, sunt enumerate mai jos, în ordine cronologică inversă, după cum urmează:

1. Proiect de hotărâre privind stabilirea impozitelor și taxelor locale pentru anul fiscal 2020.
2. Proiect de hotărâre privind aprobarea Regulamentului de Pășunat pentru pășunea proprietate privată a comunei Dărmănești.
3. Proiect de hotărâre cu privire la includerea în inventarul domeniului public al comunei Dărmănești a lucrării de investiții, „Amenajare locuri de joacă și agrement în comuna Dărmănești, județul Dâmbovița (Amenajare locuri de joacă și agrement în comuna Dărmănești, sat Dărmănești, Pct.Poiana,, Biserica 2”, județul Dâmbovița (Amenajare loc de

joacă și agrement în comuna Dărmănești, sat Mărginenii de Sus, Pct. Poiana „La Procuror” județul Dâmbovița / Amenajare loc de joacă și agrement în comuna Dărmănești, sat Dărmănești, Pct. Poiana „Dispensar uman”, județul Dâmbovița” .

4. Proiect de hotărâre privind aprobarea Regulamentului - cadru privind procedura de închiriere a bunurilor aflate în domeniul public al comunei Dărmănești și în administrarea Consiliului local Dărmănești.

5. Proiect de hotărâre privind Bugetul local detaliat la venituri pe capitole și subcapitole pe anul 2019.

În ceea ce privește propunerile/observațiile/opiniile cu privire la proiectele de acte normative supuse transparenței, în cursul anului 2019, s-au primit și înregistrat din partea cetățenilor 2 recomandări. În cursul anului 2019 au fost adoptate un număr de 51 proiecte de hotărâri. De asemenea, menționăm că în cursul anului 2019, Primăria comunei Dărmănești a fost acționată în justiție pentru nerespectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

#### **Publicitatea ședințelor Consiliului local**

În anul 2019, s-au organizat un număr de 16 de ședințe ale Consiliului local care au fost făcute publice. Publicitatea acestora a fost asigurată prin afișaj prin panourile de la intrarea în Primăria comunei Dărmănești și prin publicare pe site-ul propriu, în termenul limită prevăzut de lege. Convocarea ședinței de consiliu local, împreună cu ordinea de zi s-au transmis către public și din oficiu, către cei care au prezentat puncte de vedere pentru proiectele de hotărâri înscrise pe ordinea de zi și deja supuse procedurii de transparență decizională, în termenul legal prin grija persoanei responsabile de aplicarea Legii 52/2003. Participarea persoanelor interesate la ședințele publice s-au făcut în limita locurilor disponibile din sala de ședință, în ordinea de precădere dată de interesul asociațiilor legal constituite în raport cu subiectul ședinței publice, stabilită de persoana care prezidează ședința publică. Invitațiilor și persoanelor participante la ședință li sa oferit posibilitatea de a se exprima cu privire la problemele aflate pe ordinea de zi. Referitor la publicitatea dezbaterilor ședințelor Consiliului local, aceasta a fost asigurată în conformitate cu art. 7 din Legea nr. 52/2003, prin afișarea minutelor ședințelor pe panoul aflat la intrarea în Primăria comunei Dărmănești și prin publicarea acestora pe site-ul primăriei la adresa [www.primaria-darmanesti.ro](http://www.primaria-darmanesti.ro) - Monitorul Oficial Local, secțiunea Alte documente.

#### **Dezbaterile publice**

Conform Legii 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, actualizată, autoritatea publică în cauză este obligată să decidă organizarea unei întâlniri în care să se dezbată public proiectul de act normativ, dacă acest lucru a fost cerut în scris de către o asociație legal constituită sau de către o altă autoritate publică. În acest sens, Primăria comunei Dărmănești a organizat mai multe dezbateri publice. Conform legii de mai sus, au fost stabilite zile lucrătoare din lună pentru primirea de sugestii în scris, pentru organizarea dezbaterii, precum și pentru analizarea propunerilor și finalizarea proiectului.

În cadrul procedurii de organizare a ședințelor de dezbateri publice s-au parcurs mai multe etape, respectiv:

- redactarea și afișarea anunțului pe panoul de afișaj, publicarea acestuia pe site-ul propriu;
- asigurarea prezenței obligatorii a inițiatorului proiectului de hotărâre precum și a membrilor colectivului de redactare al proiectului de hotărâre;
- redactarea și transmiterea invitațiilor prin grija responsabilului de aplicare a Legii nr. 52/2003, către inițiatorul proiectului și specialiștilor în domeniul reglementat, în vederea distribuirii acestora consilierilor locali;
- elaborarea procesului - verbal/minutei prin grija responsabilului de aplicare a Legii nr. 52/2003 și transmiterea acestuia inițiatorului și colectivului de redactare în vederea distribuirii către consilierii locali.

Pe parcursul anului 2019 au fost înregistrate și solicitări scrise conform Legii nr. 52 /2003 cu privire la organizarea dezbaterilor publice.

### **Evaluarea proprie a parteneriatului cu cetățenii și asociațiile legal constituite**

Deoarece se constată interes din partea cetățenilor și a asociațiilor legal constituite pentru participarea activă la luarea deciziilor în ceea ce privește actele normative de interes general, Primăria comunei Dărmănești, județul Dâmbovița își propune pentru anul 2020, la fel ca în orice societate modernă implementarea la nivelul administrației publice a unor principii de bază cum sunt cel al transparenței decizionale și cel al democrației participative. În acest sens, s-au luat în considerare punctele de vedere exprimate în cadrul ședințelor publice și a recomandărilor formulate în scris și verbal de către cetățeni astfel încât deciziile administrației să răspundă într-o cât mai mare măsură așteptărilor acestora. Pe parcursul anului 2019, Primăria comunei Dărmănești a organizat mai multe întâlniri cetățenești în cadrul cărora au fost prezentate proiecte de investiții ale comunei, colectându-se părerile acestora despre dezvoltarea comunei, în vederea stabilirii priorităților și a centralizării problemelor cu care se confruntă cetățenii. La aceste întâlniri au participat primarul comunei, viceprimarul, consilieri locali și funcționari publici.

### **Obiective pentru anul 2020**

O administrație publică modernă trebuie să fie orientată către satisfacerea nevoilor cetățenilor, să asigure o mai bună informare cetățenilor, să coopereze cu cei cărora li se adresează și să întărească controlul public asupra administrației.

Din perspectiva obiectivelor propuse pentru anul 2020, transparența reprezintă o prioritate pentru instituția noastră, „Nimic nu este posibil fără oameni; nimic nu durează fără instituții”.

În ceea ce privește aplicarea Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică locală, Primăria comunei Dărmănești își propune în continuare următoarele obiective:

- asigurarea unui acces mai larg al cetățenilor la informațiile și documentele aflate în posesia instituției, participarea cetățenilor la procesul decizional și asigurarea legitimității, eficacității și responsabilității administrației față de cetățean.
- diversificarea metodelor de implicare a cetățenilor în luarea deciziei publice;
- încurajarea participării cetățenilor la procesul de consultare pe proiectele de acte normative;
- crearea unui mecanism de schimb de informații și propuneri între structurile asociative ale cetățenilor și administrația publică locală. Acest mecanism permite cunoașterea promptă și completă a nevoilor, intereselor și priorităților de dezvoltare ale cetățenilor.
- afișarea din oficiu a informațiilor privind transparența decizională pe pagina de internet a instituției;
- respectarea procedurilor și a standardelor minimale în vederea sistematizării procesului de consultare.

Anexa cuprinde Raportul Primăriei comunei Dărmănești privind transparența decizională pe anul 2019.

Prezentul raport va fi adus la cunoștință publică prin publicare pe pagina de internet a Primăriei comunei Dărmănești, județul Dâmbovița.

*Responsabil pentru relația cu societatea civilă  
Consilier, grad prof. superior*

F7 BOULESCU



*Secretar general al comunei,  
Jr. Ana - Maria SLOTEA*



Nr. 3231 din 16.04.2020

**Raportul Primăriei comunei Dărmănești privind  
transparența decizională pe anul 2019**

<b>INDICATORI</b>	<b>RĂSPUNS</b>
Numărul total al recomandărilor primite	2
Numărul total al recomandărilor incluse în proiectele de acte normative și în conținutul deciziilor luate	-
Numărul participanților la ședințele publice	-
Numărul dezbaterilor publice organizate pe marginea proiectelor de acte normative	2
Situația cazurilor în care autoritatea publică a fost acționată în justiție pentru nerespectarea prevederilor prezentei legi	1
Evaluarea proprie a parteneriatului cu cetățenii și asociațiile legal constituite ale acestora	Bună
Numărul ședințelor care nu au fost publice și motivația restricționării accesului	Nu a fost cazul



ROMÂNIA  
JUDEȚUL DÂMBOVIȚA  
COMUNA DĂRMĂNEȘTI  
PRIMĂRIA

Str. Mihai Viteazul, nr. 530 Tel. / Fax 0245661306,  
CUI 4402540, e-mail: primaria.darmanesti@yahoo.com

Aprob,  
Primar

Prof. Valentin Mihalache

Nr. 3231 din 16.04.2020

**REFERAT**

privind aprobarea Raportului de evaluarea implementării Legii nr. 52/2003  
privind transparența decizională în administrația publică, în anul 2019

Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, actualizată, stabilește regulile procedurale minimale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale în cadrul autorităților administrației publice locale, în raporturile stabilite între ele cu cetățenii și asociațiile legal constituite ale acestora.

Transparența decizională în cadrul administrației publice are drept scop mărirea gradului de responsabilitate a administrației publice față de cetățean ca beneficiar al deciziei administrative, stimularea participării active a cetățenilor în procesul de luare a deciziilor și creșterea gradului de transparență la nivelul întregii administrații publice.

În conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, actualizată, autoritățile publice locale sunt obligate să întocmească și să facă public un raport anual privind transparența decizională, care va cuprinde cel puțin următoarele elemente: a) numărul total al recomandărilor primite; b) numărul total al recomandărilor incluse în proiectele de acte normative și în conținutul deciziilor luate; c) numărul participanților la ședințele publice; d) numărul dezbaterilor publice organizate pe marginea proiectelor de acte normative; e) situația cazurilor în care autoritatea publică a fost acționată în justiție pentru nerespectarea prevederilor prezentei legi; f) evaluarea proprie a parteneriatului cu cetățenii și asociațiile legal constituite ale acestora; g) numărul ședințelor care nu au fost publice și motivația restricționării accesului.

Scopul prezentului raport este acela de a te introduce în ceea ce înseamnă transparența decizională și în modul în care aceasta trebuie aplicată la nivelul Unității Administrativ-Teritoriale comuna Dărmănești, județul Dâmbovița potrivit Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, în anul 2019, și de a prezenta rezultatele procesului decizional la nivelul unității.

Raportul anual privind transparența decizională va fi făcut public în site-ul propriu, prin afișare la sediul propriu într-un spațiu accesibil publicului sau prin prezentare în ședință publică, care se transmite la SGG împreună cu raportul de implementare a Legii nr. 544/2001.

Analizând cele de mai sus propun aprobarea Raportului de evaluarea implementării Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, în anul 2019.

*Responsabil pentru relația cu societatea civilă  
și cu aplicarea Legii nr. 52/2003*

F. BOULESCU